

Извештај о спроведеној анализи ефеката за Предлог уредбе о критеријумима за одређивање категорија странаца и категоријама странаца којима привремени боравак у Републици Србији може да се одобри независно од основа за одобрење привременог боравка

Кључна питања за анализу постојећег стања и правилно дефинисање промене која се предлага

1) Који показатељи се прате у области, који су разлози због којих се ови показатељи прате и које су њихове вредности?

У овој области се прате као показатељи-број издатих одобрења привременог боравка странцима.

У 2018. години је одобрено (први пут одобрено и продужено) **27.331** боравака од чега на основу:

- 1) члана 40. став 1, тач 1) Закона о странцима 10.815;
- 2) члана 40. став 1, тач 5) Закона о странцима 208;
- 3) члана 40. став 1, тач 6) Закона о странцима 5;
- 4) члана 40. став 1, тач 10) Закона о странцима 1.273.

У 2019. години је одобрено (први пут одобрено и продужено) **30.479** боравака од чега на основу:

- 1) члана 40. став 1, тач 1) Закона о странцима 14.979;
- 2) члана 40. став 1, тач 5) Закона о странцима 172;
- 3) члана 40. став 1, тач 6) Закона о странцима 9;
- 4) члана 40. став 1, тач 10) Закона о странцима 1.356.

4) Да ли су уочени проблеми у области и на кога се они односе? Представити узроке и последице проблема.

У примени Закона о странцима, у делу који се односи на издавање одобрења за привремени боравак странца у Републици Србији, уочено је да нису посебно издвојене категорије странаца којима би у складу са постојећим основима за одобрење привременог боравка у нашој земљи могао да буде одобрено привремено боравак. С обзиром на ту чињеницу, Уредбом су уведени критеријуми на основу којих су дефинисане три категорије странаца и то-тзв. startup, investor и talent, а којима се привремено боравак у Републици Србији може одобрити независно од постојећих основа за одобрење привременог боравка. Поменути категоријама странаца привремено боравак се може одобрити ако испуњавају опште услове за одобрење привременог боравка и надлежном органу, као доказ о оправданости свог захтева, приложе и документе прописане овом уредбом, а зависно од категорије којој припадају. За продужење привременог боравка, у складу са овом уредбом, подносе се докази различити од доказа који се достављају уз

захтев за одобрење првог привременог боравка наведеним категоријама странаца, али морају бити испуњени општи услови за одобрење привременог боравка прописани Законом о странцима.

Уредбом се не скраћује период потребан за издавање одобрења привременог боравка.

Уредбом се предвиђају посебне категорије странаца и уводе се критеријуми за одређивање тих категорија, а овим категоријама с обзиром на њихову специфичност не би могао да се одобри привремени боравак по основима прописаним Законом о странцима. У случају када би им се привремени боравак одобравао по постојећим основима, то би изазвало проблеме органу у смислу одлучивања, јер документација која се прилаже по постојећим основима, а у циљу доказа о оправданости захтева не би била у потпуности одговарајућа за наведене категорије странаца (нпр. у Закону о странцима и Правилнику о ближим условима за одобрење привременог боравка, изгледу захтева за одобрење привременог боравка, изгледу и начину уношења налепнице привременог боравка у страну путну исправу није прописана, као доказ о оправданости захтева, потврда издата од стране научно технолошког парка, којим се потврђује да је делатност привредног друштва које је странац основао у Републици Србији препозната као иновациона делатност).

Кључна питања за утврђивање циљева

2) Шта се предметном променом жели постићи? (одговором на ово питање дефинишу се посебни циљеви, чије постизање треба да доведе до остварења општег циља. У односу на посебне циљеве, формулишу се мере за њихово постизање).

Циљ доношења Уредбе јесте унапређење услова за пословање и запошљавање странаца у Републици Србији.

4) На основу којих показатеља учинка ће бити могуће утврдити да ли је дошло до остваривања општих односно посебних циљева?

Показатељ учинка би био број издатих дозвола за привремени боравак и број издатих дозвола за продужење привременог боравка. Уколико већина странаца (на пример 60%) који су добили прву дозволу, буде тражила продужење одобреног привременог боравка и задовољавала услове за продужење, значи да су инвестирали у Републику Србију, основали привредна друштва која обављају иновациону делатност и нашли запослење, те је циљ Уредбе остварен.

Кључна питања за анализу економских ефеката

1) Које трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати привреди, појединој грани, односно одређеној категорији привредних субјеката?

Уредбом се омогућава лакше инвестирање у Републици Србији, у постојећа привредна друштва, а стимулише се и развој иновационе делатности у нашој земљи. Услови из члана 4. и 5. прописани су у складу са прописима који се односе на иновациону делатност и признавање квалификација, док је услов везан за средства регистрованих

привредних друштава постављен из разлога инвестирања у „стабилна“ привредна друштва која релативно „добро“ послују и опстају на нашем тржишту, али и стимулације малих и средњих предузећа у нашој земљи.

4) Да ли изабрана опција утиче на трансфер технологије и/или примену техничко-технолошких, организационих и пословних иновација и на који начин?

Изабрана опција – доношење Уредбе утиче на трансфер технологије и/или примену техничко-технолошких, организационих и пословних иновација имајући у виду да ће се отварањем привредних друштава која обављају иновациону делатност вршити трансфер технологије и знања из иностранства.

Кључна питања за анализу ефеката на друштво

1) Колике трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати грађанима?

Изабрана опција ће свакако донети пре свега материјалне користи, јер ће се отварањем нових радних места повећати и конкурентност на тржишту радне снаге, што ће посредно утицати и на пораст буџетских прихода од пореза (увећаће се број пореских обвезника), а свеукупно гледано на развој привреде. Тешко је проценити колико ће се странаца запослити на основу права из ове уредбе, али се очекује да ће се више радних места отворити на основу права за друге две категорије странаца- за тзв. startup и investor.

Кључна питања за анализу управљачких ефеката

1) Да ли се изабраном опцијом уводе организационе, управљачке или институционалне промене и које су то промене?

Не уводе се.

Консултације

У поступку израде предлога ове уредбе нису спровођене консултације.